

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**«Обоснование актуальности разработки
профессионального стандарта «Предприниматель»**

**в целях выполнения поручения Президента Российской
Федерации (Протокол заседания наблюдательного совета
автономной некоммерческой организации «Агентство
стратегических инициатив по продвижению новых проектов»
от 23 января 2025 г. № 1, п.14)**

Оглавление

| | |
|--|----|
| 1. Значение предпринимательства как вида профессиональной деятельности в системе разделения общественного труда..... | 3 |
| 2. Актуальность принятия профессионального стандарта «Предприниматель» | 5 |
| 3. Предназначение предпринимательства как специфического вида профессиональной деятельности | 7 |
| 4. Перечень трудовых функций, составляющих вид профессиональной деятельности «Предпринимательство» | 8 |
| 5. Профессиональный характер предпринимательства | 9 |
| 6. Особенности предмета предпринимательства как вида профессиональной деятельности | 10 |
| 7. Занятость предпринимателей | 11 |
| 8. Необходимость разработки профессионального стандарта «Предприниматель» как оптимального способа гармонизации характеристик предпринимательства как вида профессиональной деятельности | 13 |
| 9. Области применения профессионального стандарта «Предприниматель» | 14 |
| 10. Регламентация профессиональным стандартом «Предприниматель» положения предпринимателей в системе разделения общественного труда как участников коммуникаций в среде деятельности | 15 |
| 11. Возможность конкретизации предпринимательства как вида профессиональной деятельности в квалификационных характеристиках | 18 |
| 12. Специализация предпринимателей как субъектов вида профессиональной деятельности | 18 |
| 13. Значение профессионального стандарта «Предприниматель» | 20 |
| 14. Значение профессионального стандарта «Предприниматель» для развития российского образования | 20 |
| 15. Возможности принятия профессионального стандарта «Предприниматель» с учётом действующей нормативно-правовой базы | 22 |
| 16. Первоочередные действия по устранению коллизий в системе нормативно-правовой документации в целях ускорения принятия профессионального стандарта «Предприниматель» | 23 |
| 17. Последующие действия по устранению нормативно-правовых коллизий | 26 |

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации Рабочая группа Совета профессиональным финансовому рынку по разработке профессионального стандарта, в составе которой представители – Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, ряда российских научных и образовательных организаций – разработала проект профессионального стандарта «Предприниматель».

1. Значение предпринимательства как вида профессиональной деятельности в системе разделения общественного труда

Необходимость принятия профессионального стандарта «Предприниматель» обусловлена следующими предпосылками.

Предпринимательство является основным вектором эволюции мировой экономики на протяжении ее многовековой истории. Не подвергается сомнению и ключевое значение предпринимательства как системообразующего элемента современной российской экономики. Это подтверждено целью Национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика»: «Обеспечение устойчивого экономического развития, основанного на конкуренции, предпринимательстве, в том числе высокотехнологичном, и частной инициативе».

По состоянию на 10 февраля 2025 г. число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих свой бизнес, составляет в Российской Федерации 6 619 207. Из них 42% – юридические лица, 58% – индивидуальные предприниматели, действуют 6 372 093 микропредприятий, 226 605 малых предприятий, 20 959 средних предприятий, более 12 млн. граждан работают в статусе самозанятых¹. Только в столице каждый рабочий день регистрируется более 200 индивидуальных предпринимателей. Масштабные санкции, введенные в отношении Российской Федерации недружественными странами, были во многом смягчены результатами деятельности предпринимателей в разных отраслях российского народного хозяйства.

Чрезвычайно актуальным было высказанное в 2016 году заявление председателя Правительства Российской Федерации²: «Нам очень важно, чтобы наши люди, обычные наши граждане воспринимали предпринимательский класс не как враждебный, а как пример для подражания, как людей, которые

¹ <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=&level=2&fo=&ssrf=>

² URL: <http://www.interfax.ru/business/511049>

сделали успешную карьеру за счет собственного труда, за счет огромного количества сил. Иными словами, нам важны истории успеха, которые всегда, ежедневно демонстрирует бизнес. Только тогда мы сможем изменить восприятие и нашей страны, и изменить общую ситуацию в экономике, социальной сфере, когда профессия предпринимателя станет одной из самых уважаемых в стране».

В настоящее время Россия проигрывает конкуренцию с США по показателю процентного соотношения количества субъектов МСП к численности населения. Так, в США 34,8 млн. малых предприятий (99,9% всех предприятий в США) и 9,84 млн. самозанятых соотносится с 340 млн. граждан страны³; в России – 6,6 млн. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – субъектов МСП и 11 млн. самозанятых соотносится с 146 млн. граждан. Для преодоления отставания в объемах валового внутреннего продукта необходимо вдвое увеличить численность субъектов МСП.

Предпринимательство все еще не признано в России направлением общественно-полезной деятельности людей и уважаемым видом профессиональной деятельности. Наблюдается также отсутствие равенства прав предпринимателей и субъектов других видов профессиональной деятельности в социальной сфере. Широкое распространение получили вульгарные, обывательские взгляды на содержание предпринимательства и деятельность предпринимателей. Доходы предпринимателей не признаются трудовыми, сами предприниматели – людьми труда, а лучшие из них – профессионалами в своей деятельности.

Налицо ряд факторов, которые сдерживают формирование позитивных образов предпринимателей и предпринимательства в сознании россиян и не позволяют поставить предпринимательство вровень с другими видами профессиональной деятельности.

Наибольшую проблему в части укоренения конструктивных представлений о современном предпринимательстве представляет отсутствие определения специфических предметов и объектов профессиональной деятельности предпринимателей, состава предпринимательских ресурсов и бизнес-процессов, предназначения предпринимательства в российской экономике, профессиональных интересов предпринимателей и перечня профессиональных функций, исполнение которых является исключительной компетенцией предпринимателей.

Отсутствие упорядоченных представлений о предпринимательстве выступает главной причиной несистемного подхода к идентификации данного

³ <https://www.oberlo.com/statistics/number-of-small-business-in-the-us>

вида профессиональной деятельности. В современном российском законодательстве не встречается формализованного описания профессиональных функций предпринимателей, их трудовых действий, а также знаний и умений, необходимых им для выполнения данных функций и действий. Нет также документов, которые содержали бы критерии оценки предпринимательской квалификации людей.

В настоящее время в целях обеспечения технологического суверенитета России и высокого уровня конкурентоспособности национальной экономики на глобальном рынке в России развернута работа по разработке профессионального стандарта предпринимателя и системы компетенций в сфере профессионального предпринимательства. Гармонизация специфических предпринимательских функций в виде профессионального стандарта позволит легализовать и полноценно описать вид профессиональной деятельности, наполнить его функционалом, сделать понятным для всех участников рынка.

Представленный документ характеризует главные признаки и особенности предпринимательства как вида профессиональной деятельности в формате профессионального стандарта. Он содержит описание совокупности обобщенных трудовых функций, трудовых действий, профессиональных умений и знаний, присущих данному виду профессиональной деятельности и не характерных для других видов профессиональной деятельности.

2. Актуальность принятия профессионального стандарта «Предприниматель»

Актуальность принятия профессионального стандарта «Предприниматель» обусловлена необходимостью для миллионов россиян занятия предпринимательством на профессиональной основе.

Принятие профессионального стандарта «Предприниматель» позволит:

- упорядочить представления о предпринимательстве как о виде профессиональной деятельности в различных сферах экономики Российской Федерации, обладающем уникальной спецификой в системе разделения общественного труда;

- подтвердить трудовую природу российского предпринимательства и трудовой характер предпринимательских доходов, показать предпринимательский труд как общественно-полезную деятельность, осуществляемую в соответствии с запросами россиян и российского государства;

- обеспечить условия достижения предпринимателями высокой степени конкурентоспособности, выживаемости и профессионализма по мировым меркам;
- существенно изменить систему представлений, формирующую публичный имидж российского предпринимателя;
- содействовать формированию мотивационных установок российской молодежи к участию в занятии предпринимательством, обеспечить системный подход к вовлечению молодежи в предпринимательство;
- способствовать последовательному преодолению пережитков негативного отношения к предпринимательству среди отдельных групп населения страны;
- придать мощный импульс научным исследованиям проблемы предпринимательства как вида профессиональной деятельности, обладающей уникальным составом профессиональных функций;
- обеспечить условия становления и развития системы предпринимательского образования в стране на различных уровнях его получения (высшее, среднее профессиональное, общее, дополнительное профессиональное образование, профессиональное обучение), а также формированию экосистем вовлечения молодых россиян в добросовестное профессиональное предпринимательство.

Профессиональный стандарт «Предприниматель» рассматривается как многофункциональный межотраслевой нормативный документ, идентифицирующий специфический и пока не описанный в формате профессионального стандарта вид профессиональной деятельности (ВПД). В нем определены уровни квалификации, совокупность обобщенных трудовых функций, трудовые функции, трудовые действия, характерные для данного вида профессиональной деятельности, требования к уровню и виду образования, перечень необходимых знаний и умений предпринимателя, связи с классификаторами социально-трудовой сферы.

Наименование рассматриваемого вида профессиональной деятельности людей – «Предпринимательство». Данное наименование отражает положение этого специфического вида профессиональной деятельности в системе разделения общественного труда. В соответствии с перечнем областей профессиональной деятельности, содержащимся в Приложении к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.09.2014 № 667н «О реестре профессиональных стандартов (перечне видов профессиональной деятельности)» (в ред. от 9 марта 2017 г. №254н), рассматриваемый вид профессиональной деятельности может быть с оговорками отнесен к области профессиональной деятельности 40 «Сквозные

виды профессиональной деятельности в промышленности». Наиболее целесообразным было бы введение отдельной области профессиональной деятельности – «Предпринимательство».

3. Предназначение предпринимательства как специфического вида профессиональной деятельности

Предназначение предпринимательства как специфического вида профессиональной деятельности в системе разделения общественного труда состоит в комплексном решении задач создания и прекращения собственного бизнеса, текущего ведения и развития составляющих его бизнес-проектов по производству и продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг.

Основными задачами профессиональной деятельности предпринимателей как субъектов вида профессиональной деятельности в соответствии с предназначением последнего, являются:

- обеспечение проведения анализа рынка и получения актуальной информации о его конъюнктуре и тенденциях развития, конкурентах, контрагентах, бизнес-процессах, бизнес-коммуникациях, динамике спроса, предложения, цен, качества, ресурсов, технологий для обеспечения приемлемого уровня конкурентоспособности товаров, работ, услуг;
- разработка актуальных и конкурентоспособных бизнес-идей, отражающих запросы физических, юридических лиц и государства;
- создание, обустройство, оснащение, совершенствование рабочих мест для содействия занятости населения, в том числе своей собственной;
- обеспечение доходами нанятых работников, самих себя, а также поступлений в бюджеты различных уровней и социальные фонды;
- обеспечение добросовестного характера и высокого уровня конкурентоспособности своей деятельности в процессе управления результатами, ресурсами собственного бизнеса, составляющих его бизнес-процессов и бизнес-коммуникаций во всей совокупности его направлений;
- смягчение неизбежных рисков деятельности в конкурентной среде, а также предотвращение избыточных рисков;
- самостоятельное определение перечня компетенций для исполнения предпринимательских функций и поддержание необходимого уровня профессионализма в предпринимательской деятельности;
- предотвращение застоя и дефицита, обеспечение насыщения рынка востребованными товарами, услугами, работами;
- обеспечение устойчивости и динамики развития российской национальной экономики.

Предприниматели инициативно, с принятием на себя обязательств и ответственности за возможные риски, решают перечисленные выше задачи, обеспечивая производство и продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг, осуществляя обустройство, совершенствование пространства и развитие рабочих мест, содействие занятости нанимаемых работников и своей собственной, обеспечение работников и самих себя доходами, наполнение финансовыми средствами доходных частей бюджетов всех уровней, поддержание конкурентоспособности национальной экономики.

С учетом предназначения предпринимательства в системе разделения общественного труда, к примеру, для решения многих неотложных социальных задач, стоящих перед российским государством, органы власти и управления обеспечивают реализацию мер по поддержке социального предпринимательства. С этой целью Президент Российской Федерации инициировал принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие"» (№ 245-ФЗ, подписан 26.07.2019).

4. Перечень трудовых функций, составляющих вид профессиональной деятельности «Предпринимательство»

Перечень трудовых функций, составляющих содержание труда предпринимателей как собственников бизнеса, включает создание своего бизнеса, его текущее ведение, развитие, а также прекращение отдельных бизнес-проектов и бизнеса в целом.

Указанные функции исполняются инициативно, с приемлемой степенью самостоятельности по соблюдению баланса законных интересов сторон и запросов всех участников отношений в открытой конкурентной среде, с выработкой ключевых бизнес-решений, принятием на себя необходимых объемов ответственности и рисков неуспеха.

Запросы российского социума на предпринимательство как вид профессиональной деятельности и выполнение предпринимателями своих трудовых функций определяются:

- непреходящей значимостью национального предпринимательства как одного из ключевых факторов технологического суверенитета страны, источника новых конкурентоспособных товаров, услуг, работ, обладающих потребительной ценностью;

- ролью предпринимателей в обустройстве, оснащении, совершенствовании рабочих мест, обеспечении занятости населения, в том числе работников по найму и своей собственной внутри единого многоуровневого рыночно ориентированного народнохозяйственного комплекса страны;

- уникальными возможностями предпринимательства как области эффективной профессиональной самореализации активных, предприимчивых, конструктивно думающих и действующих россиян;

- важностью предпринимателей как одной из ключевых социальных групп обеспечения налоговых и иных обязательных поступлений средств в бюджеты различных уровней страны;

- исключительной востребованностью национального предпринимательства для адаптации экономики страны к глобальным изменениям вследствие нарастания нестабильности мирохозяйственных связей и санкционного давления на Россию посредством импортозамещения в жизненно важных секторах экономики;

- необходимостью формирования российскими предпринимателями патриотической жизненной позиции и гражданской самоидентификации в контексте многовековой истории российского предпринимательства.

5. Профессиональный характер предпринимательства

Решение предпринимательских задач приобретает профессиональный характер (не является сиюминутным увлечением или хобби) при наличии у граждан следующей совокупности мотивационных установок:

- люди осознанно связывают с предпринимательством свои коренные экономические интересы;

- занимаются предпринимательством постоянно, регулярно, либо систематически на созданных ими же для себя рабочих местах в организованном ими самими порядке;

- стремятся к выдерживанию изо дня в день конкуренции, обеспечению конкурентной устойчивости своих действий по решению предпринимательских задач, превосходству над соперниками;

- занимаются решением предпринимательских задач ради получения доходов, другой выгоды, воспроизведения своего персонального трудового ресурса, ради развития своей жизни и жизни своих близких;

- стремятся соответствовать признаваемому социумом уровню профессионализма в своей деятельности, стремятся к получению признания в качестве профессионалов в своем деле.

Ключевым условием придания труду по решению предпринимательских задач профессионального характера и идентификации людей как профессиональных предпринимателей является регистрация последних в установленном порядке.

Наряду с предпринимателями в сфере предпринимательства действуют также органы государственной/ муниципальной власти и управления, имеющие полномочия по регулированию предпринимательской деятельности, отраслевых, региональных и иных рынков, а также по реализации государственной политики поддержки российских предпринимателей. Очевидно, что упорядочение деятельности перечисленных органов и их сотрудников является также предметом нормативно-правового регулирования. Оно становится важным фактором успешной реализации предпринимателями как субъектами вида профессиональной деятельности своих трудовых функций.

6. Особенности предмета предпринимательства как вида профессиональной деятельности

Ключевую смысловую нагрузку в приведенных выше определениях предназначения предпринимательства как вида профессиональной деятельности и трудовых функций, входящих в данный вид профессиональной деятельности, имеют понятия «собственный бизнес», «собственные бизнес-проекты».

Предметом предпринимательства всегда является собственный бизнес предпринимателей. Он может иметь мультипроектный характер – включать разработку и выполнение совокупности бизнес-проектов, либо монопроектный характер – ориентироваться на разработку и выполнение одного-единственного бизнес-проекта.

«Бизнес» («дело») – термин, традиционный для мирового пространства деловых и межличностных коммуникаций. К примеру, понятия «лечебное дело», «военное дело», «литейное дело», «банковское дело», «столярное дело», «горное дело», а также «нефтяной бизнес», «информационный бизнес», «агробизнес», «шоу-бизнес», «инвестиционный бизнес», «консультационный бизнес» применяются в одном смысловом ряду. Бизнес (дело) – замкнутый, имеющий признаки целостности, комплексности ареал деятельных процессов (бизнес-процессов) и отношений (бизнес-коммуникаций), объединенных

общими замыслом, целью, взаимной обусловленностью планируемых и достигаемых результатов, задачами, а также предметами (объектами), ресурсами, технологиями, способами и средствами управления, сосредоточенными в одних руках по факту их принадлежности.

Концентрация перечисленных компонентов бизнеса в руках предпринимателей обуславливает возможность и способы достижения ими данной цели посредством решения задач, связанных с осуществлением собственных бизнес-проектов.

Люди, являющиеся участниками бизнес-процессов и бизнес-коммуникаций, трудятся в чужом бизнесе как наемные работники, либо в своем собственном как владельцы (совладельцы бизнеса). В первом случае они – работники по найму, во втором – предприниматели. Обязательным элементом предпринимательства как вида профессиональной деятельности является практика регистрации последними себя в установленном порядке как участников юридических лиц (учредителей, акционеров, членов кооператива, единоличных собственников, др.), либо как предпринимателей без образования юридического лица.

Для исполнения предпринимателями вышеперечисленных трудовых функций в собственном бизнесе необходимы соответствующие трудовые действия, умения и знания, отражаемые в проекте профессионального стандарта «Предприниматель».

Выполнение перечисленных трудовых функций специфично для предпринимательства как вида профессиональной деятельности и не характерно для других видов профессиональной деятельности.

7. Занятость предпринимателей

Для реализации конституционного права на труд предприниматели самостоятельно, на свой риск обеспечивают свою трудовую занятость. Данная занятость может быть полной, неполной, первичной или вторичной; возможно совмещение занятия предпринимательством с трудом по найму.

Обеспечивая собственную трудовую занятость, предприниматели координируют применение своего трудового ресурса в системе разделения общественного труда в следующих направлениях:

- эффективное обеспечение цели предпринимательской деятельности в конкурентной среде современной экономики, достижения конкурентоспособных результатов в реализации бизнес-проектов, вовлечения в них ресурсов, осуществления бизнес-процессов и бизнес-коммуникаций;

- обеспечение востребованности предложений собственной деятельности на рынке товаров, услуг, работ, сокращение сроков поиска подходящих направлений и типов предпринимательской занятости, а также приемлемой организационно-правовой формы предпринимательства;
- тестирование личностных качеств, склонностей, способностей, профессионально значимых для занятия предпринимательством, а также уровня своей профессиональной компетентности в сфере предпринимательской деятельности;
- обеспечение собственного карьерного роста в предпринимательской профессии, устойчивого получения и роста доходов от занятия предпринимательством;
- выбор образовательных программ подготовки, переподготовки, повышения квалификации, исходя из состава и содержания планируемых в процессе их реализации результатов обучения;
- определение направлений и задач постоянного профессионального самосовершенствования и развития собственного предпринимательского трудового ресурса;
- решение широкого круга предпринимательских задач чужого бизнеса в качестве его менторов (наставников);
- обеспечение возможности распространения собственного профессионального опыта, знаний и умений в предпринимательстве в ходе работы в качестве бизнес-аналитиков, бизнес-консультантов, преподавателей.

С учетом специфики, обусловленной реалиями профессионального труда в собственном бизнесе, фактическая деятельность предпринимателей, прежде всего тех из них, кто не прибегает к использованию труда по найму, может приводить к удвоению их трудовых функций.

Предприниматели выступают одновременно как владельцы бизнеса, и как работники, выполняющие непредпринимательские функции в собственном бизнесе. Им приходится решать не только предпринимательские задачи, но и непредпринимательские.

Это характерно, например, для ключевых субъектов малого предпринимательства – индивидуальных предпринимателей. Многие из них выполняют наряду с трудовыми функциями, присущими предпринимательству как виду профессиональной деятельности, иные трудовые функции (ИП, выполняющие слесарные работы, работы по перевозке грузов, строительные или ремонтные работы, оказывающие косметические услуги и др.) одновременно.

В подобных случаях фактически и имеет место удвоение видов профессиональной деятельности в процессе труда. Это позволяет предпринимателям более рационально использовать свое рабочее время.

Их деятельность соответствует положению Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ): «Любое лицо может быть связано с определенным занятием посредством основной работы, выполняемой в настоящее время, второй работы, будущей работы или ранее выполнявшейся работы» и соотносится с требованиями профессиональных (отраслевых) стандартов, которые отражают другие виды и области профессиональной деятельности в соответствии с Приказом Минтруда Российской Федерации от 29.09.2014 №667н (в ред. от 9 марта 2017 г. №254н).

8. Необходимость разработки профессионального стандарта «Предприниматель» как оптимального способа гармонизации характеристик предпринимательства как вида профессиональной деятельности

Современные подходы к оптимизации деятельности по разработке профессиональных стандартов нашли отражение в Поручении Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания Государственного Совета, состоявшегося 21 сентября 2023 г., №ПР-2192ГС (п.2), в соответствии с которым необходимо «обеспечить обновление профессиональных стандартов, предусмотрев гибкую систему, включающую оперативную конкретизацию квалификационных характеристик по отраслям и видам профессиональной деятельности, на основе унификации процесса разработки профессиональных стандартов с применением современных цифровых методов и оптимизации количества профессиональных стандартов».

Применение целевой модели, принятой Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 18 сентября 2024 г. во исполнение данного Поручения, могло бы обеспечить конкретизацию особенностей предпринимательской деятельности в различных отраслях российской экономики, что дало бы возможность дать описание особенностей трудовых функций и действий, знаний и умений в технологическом, производственном, финансовом, социальном, инновационном предпринимательстве и иных направлениях трудовой деятельности предпринимателей.

Описание предпринимательства как вида профессиональной деятельности в формате профессионального стандарта предпринимателя является оптимальным способом его характеристики, тем более, когда в

справочниках и классификаторах этот вид профессиональной деятельности даже не упоминается в соответствии с советской и раннеперестроечной традициями.

Такой стандарт, в котором были бы описаны трудовые функции, трудовые действия граждан, осуществляемые в процессе занятия предпринимательством на профессиональной основе, а также необходимые для совершения таких действий умения и знания, должен стать инструментом гармонизации научных представлений о предпринимательской профессии и ее функциональных особенностях, подкрепленных опытом практической деятельности миллионов российских предпринимателей.

Официальными разъяснениями Минтруда России по вопросам применения профессиональных стандартов от 05.04.2016, «профессиональные стандарты носят комплексный характер и раскрывают необходимые для выполнения работником трудовых функций знания и умения».

Поэтому для формулирования внутренне непротиворечивых характеристик предпринимательства как вида профессиональной деятельности принятие профессионального стандарта предпринимателя, приобретает исключительную важность и актуальность. Именно формат профессионального стандарта позволяет дать развернутое описание составляющих обобщенных трудовых функций, трудовых функций, трудовых действий, имманентных профессии предпринимателя, обоснования перечня специальных знаний и умений, необходимых гражданам для успешной работы предпринимателями на профессиональном уровне.

9. Области применения профессионального стандарта «Предприниматель»

Принятие профессионального стандарта «Предприниматель» дает возможность зафиксировать положение предпринимателей в системе разделения общественного труда и выделить области реализации им своего трудового ресурса. **Последние становятся областями применения профессионального стандарта «Предприниматель»:**

- самостоятельное обеспечение предпринимателями своей занятости и модели взаимодействия с партнерами в общем бизнесе, тестирование ими личностных предпосылок участия в занятии предпринимательством, определение подходящего направления предпринимательской занятости, типа занятости (полная-частичная занятость, первичная-вторичная занятость), организационно-правовой формы предпринимательства;

- обеспечение занятости нанимаемых работников, создание и укрепление команд бизнеса, объединяемых целями обеспечения производства и продаж новых конкурентоспособных товаров, оказания услуг, выполнения работ, исполнения социально-экономических обязательств перед государством;
- широкий круг действий по формированию и поддержанию организационных структур собственного бизнеса, бизнес-моделированию и бизнес-планированию, предпринимательскому селф-менеджменту, планированию персональной карьеры в предпринимательстве, разработке и применению систем мотивации окружения и самомотивации, моделей обеспечения командных высот, принятия решений и делегирования полномочий на всех уровнях управления собственным бизнесом, подходов к контролю, аудиту и оценке собственного бизнеса;
- разработка и применение учредительных документов и внутрифирменных регламентов бизнес-единиц, процедур стандартизации их деятельности по выполнению трудовых функций, унификация требований к содержанию и качеству бизнес-процессов и бизнес-коммуникаций в сферах создания, текущего ведения, развития, прекращения собственного бизнеса, упорядочения предметов и технологий реализации бизнес-проектов;
- участие в образовательных программах, программах профессионального обучения в целях поддержания приемлемого уровня профессионализма и конкурентоспособности в предпринимательской среде.

10. Регламентация профессиональным стандартом «Предприниматель» положения предпринимателей в системе разделения общественного труда как участников коммуникаций в среде деятельности

Профессиональный стандарт «Предприниматель» регламентирует коммуникации предпринимателей как субъектов профессиональной деятельности - работодателей с нанимаемыми работниками – субъектами других видов профессиональной деятельности в следующих направлениях:

- обустройство, оснащение, совершенствование рабочих мест для предоставления персоналу;
- подбор, отбор персонала на рынке труда, его наем, предоставление ему рабочих мест для работы в соответствии с профессиональными требованиями и должностными обязанностями, обеспечение его своевременной ротации, регенерации, увольнения;
- обеспечение качества труда персонала, соответствия трудовых действий, выполняемых персоналом, установленным требованиям, повышение его профессионализма;

- обеспечение сплочения персонала на основе сочетания внутрифирменного сотрудничества и соперничества в среде персонала, формирования и поддержания внутрифирменной организационной культуры, внутрифирменного имиджа бизнеса, должного психологического климата, режима обучающейся организации;
- создание и совершенствование системы управления персоналом, включая его планирование, организацию, разумное применение стандартов качества работы персонала и критериев его оценки, аудит, контроль работы;
- обеспечение персонала доходами вследствие реализации им своего трудового ресурса в соответствии с договоренностями сторон, а также применение к персоналу совокупности материальных и нематериальных стимулов к эффективному, конкурентоспособному, качественному, результативному труду;
- обеспечение своевременного поступления в бюджет подоходного налога, других обязательных платежей;
- обеспечение профессионального развития персонала, создание образовательной и иной инфраструктуры адаптации, подготовки, переподготовки персонала, повышения им квалификации;
- вовлечение персонала в процедуры совладения бизнесом на основе предоставления ему акций или долей в уставном (складочном) капитале бизнес-единицы, обеспечение возможностей внутреннего предпринимательства (интрапренерства), применение процедур продажи и безвозмездной передачи персоналу бизнеса или его существенных частей.

В прошлом некорректная трактовка сочетания понятий «работодатель – работник» нередко способствовала отвержению признания предпринимательства трудом и профессией, а работодателей – людьми труда, трудящимися. Это приводило к появлению не выдержавших проверки временем вульгаризованных марксистских теорий, согласно которым работодатели в рыночной экономике признавались эксплуататорским классом, извлекающим несправедливые доходы путем отъема у нанятого персонала прибыли (прибавочной стоимости) по праву собственника.

В действительности действия работодателей по решению задач обустройства, оснащения, совершенствования рабочих мест, а также по подбору, отбору, приему на работу, адаптации, обучению персонала, его развитию, формированию трудового коллектива и поддержанию в нем внутрифирменной организационной культуры, ротации, регенерации и увольнению персонала, несомненно, составляют содержание трудовой деятельности. Эта деятельность способствует решению общегосударственной

задачи по содействию занятости населения и формированию запросов на подготовку востребованных кадров для экономики.

В отличие от других видов профессиональной деятельности предпринимательство обеспечивает также трудовую занятость самих предпринимателей, которые трудятся в собственном бизнесе, на рабочих местах, создаваемых и поддерживаемых самостоятельно.

Профессиональный стандарт «Предприниматель» регламентирует коммуникации предпринимателей как субъектов профессиональной деятельности с потребителями, другими контрагентами, партнерами, конкурентами в следующих направлениях:

- обеспечение законных интересов всех сторон отношений с потребителями, партнерами, конкурентами, соблюдение правовой дисциплины в процессе выстраивания бизнес-коммуникаций с ними, заключения и исполнения сделок, формирования, поддержания и расторжения альянсов, исполнения взаимных обязательств, совместной деятельности, обмена опытом;
- недопущение форм недобросовестной деловой практики, незаконного предпринимательства, мошенничества, иных незаконных и асоциальных действий в процессе управления собственным бизнесом;
- защиты своего бизнеса от недобросовестной практики и несанкционированного внешнего вмешательства в собственный бизнес со стороны потребителей, партнеров, конкурентов в процессе управления им.

Профессиональный стандарт «Предприниматель» регламентирует коммуникации предпринимателей как субъектов профессиональной деятельности с государством в следующих направлениях:

- соблюдение правовой дисциплины в процессе деятельности по обеспечению цели предпринимательства, неукоснительное следованию требованиям гражданского, земельного, антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, о банкротстве, другим отраслям российского законодательства в процессе выполнения трудовых функций;
- выдвижение и предъявление государству обоснованных претензий в случаях, когда органы государственной власти и управления игнорируют или прямо нарушают требования законодательства по отношению к предпринимателям;
- обеспечение государственно-частного партнерства в решении задач, требующих объединения усилий государства и предпринимателей;

– создание профессиональных предпринимательских объединений как коллективных выразителей интересов предпринимателей в отношениях с государством и участие в их работе.

11. Возможность конкретизации предпринимательства как вида профессиональной деятельности в квалификационных характеристиках

Последовательное применение целевой модели профессионального стандарта позволяет конкретизировать квалификационные характеристики предпринимательства как вида профессиональной деятельности.

Согласно ст. 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации, характеристикой квалификации, необходимой работникам для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, является профессиональный стандарт, в том числе выполнения определенной трудовой функции. Квалификационные характеристики – характеристика квалификации, необходимая работнику для осуществления определенного подвида (части вида) профессиональной деятельности, в том числе отдельной трудовой функции (отдельных трудовых функций), с детализацией знаний и умений, учитывающих отраслевую и профессиональную специализацию.

Квалификационные характеристики предпринимательства как часть вида (подвид) профессиональной деятельности не могут заменить значимость профессионального стандарта предпринимателя для полноценного описания содержания и особенностей данного вида профессиональной деятельности. Но они призваны охарактеризовать отраслевые и иные его особенности.

Разработка профессионального стандарта и совокупности квалификационных характеристик предпринимательства практически невозможна до тех пор, пока предпринимательство не будет официально признано трудовой деятельностью и видом профессиональной деятельности.

12. Специализация предпринимателей как субъектов вида профессиональной деятельности

Многообразие видов экономической деятельности, в которых предприниматели исполняют трудовые функции и выполняют трудовые действия влечет за собой специализацию предпринимателей в различных направлениях законного предпринимательства, включая отраслевое, технологическое, инновационное, социальное, диверсифицированное предпринимательство.

Гражданский кодекс Российской Федерации наделил, за рядом исключений, юридические лица и индивидуальных предпринимателей правом

выбора любых не запрещенных законом видов экономической деятельности в качестве объектов предпринимательства (ст. 23 пп. 1, 5, ст. 49 пп. 1, 3 ГК РФ).

Право самостоятельного выбора предпринимателями вида или видов экономической деятельности подкреплено определяемым Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 22 п. 1, ст. 48 п. 2), установленным ст. 12(а) Федерального закона от 08.08.2001 № 129, утвержденным Приказом ФНС России от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» перечнем регистрационных документов, подлежащих представлению в уполномоченные государственные регистрирующие органы для регистрации в ЕГРЮЛ или ЕГРИП.

Поскольку российские предприниматели наделены правом занятия любым видом экономической деятельности, не запрещенной законом, для осуществления государственной регистрации они вправе самостоятельно выбирать вид или виды экономической деятельности из ОКВЭД, указывая соответствующие коды ОКВЭД в Форме № Р11001 (применяется для государственной регистрации предпринимателей без образования юридического лица), либо в Форме № Р21001 (применяется для государственной регистрации юридических лиц).

Отдельные виды экономической деятельности или отдельные их группировки, содержащиеся в ОКВЭД, не охватывают в полной мере все возможные сферы труда предпринимателей и не отражают реальности правомерного участия предпринимателей в многообразных видах экономической деятельности в соответствии с действующим российским законодательством.

Предпринимательство как вид профессиональной деятельности обладает очевидным межотраслевым (сквозным) характером. Поэтому каждый предприниматель в процессе прохождения государственной регистрации имеет возможность выбрать из ОКВЭД любой вид экономической деятельности в качестве основного или дополнительного вида деятельности, которым он намерен заниматься по получении регистрации. Исключение составляют лишь виды экономической деятельности, в которых решение предпринимательских задач не предусмотрено российским законодательством.

В настоящее время востребованность предпринимателей как субъектов профессиональной деятельности наблюдается во всех отраслях экономики страны: промышленности, сельском и лесном хозяйстве, торговле, сфере услуг, в оборонном комплексе, строительстве, в сфере производственных,

транспортных, логистических, банковских, страховых, инвестиционно-финансовых, потребительских, консультационных услуг, науке, образовательной деятельности, здравоохранении, рекрутинге трудовых ресурсов, обеспечении безопасности хозяйственной деятельности.

Высокопрофессиональный, конкурентоспособный по мировым меркам предпринимательский труд востребован также во внешнеполитическом пространстве страны для благоприятного и выгодного экономического и политического позиционирования в нем Российской Федерации в условиях санкций.

13. Значение профессионального стандарта «Предприниматель»

Принятие профессионального стандарта «Предприниматель» позволит преодолеть представление о нетрудовом характере предпринимательства и предпринимательских доходов. Тем самым предприниматели как субъекты рассматриваемого вида профессиональной деятельности были бы экономическим, социально и морально уравнены с другими категориями людей труда.

Описание предпринимательства как вида профессиональной деятельности в формате профессионального стандарта предпринимателя позволяет обосновать:

- критерии удостоверения уровня профессионализма предпринимателей, включая профессиональную культуру и этику предпринимательства, как ключевого фактора их профессиональных достижений;
- механизмы защиты законных интересов окружения предпринимателей от недобросовестной деятельности предпринимателей и достижения согласия интересов;
- механизмы защиты законных профессиональных и социально-экономических интересов самих предпринимателей как людей труда, а также их равноправного положения в российском обществе;
- необходимость последовательного преодоления распространенных стереотипов негативного восприятия предпринимательства и случаев морального осуждения частной инициативы.

14. Значение профессионального стандарта «Предприниматель» для развития российского образования

Данные изменения позволили бы также сфокусировать внимание предпринимательского и академического сообществ на необходимости

упорядочения профессиональных умений и знаний граждан в сфере предпринимательства для целей оптимизации подготовки граждан, прежде всего российской молодёжи, к участию в занятии предпринимательством и обеспечении высокого уровня конкурентоспособности и профессионализма деятельности.

В российском обществе налицо высокий уровень запросов на профессионализм людей, несущих ответственность за успешное, в интересах государства и его граждан, решение задач в процессе занятия предпринимательством как видом профессиональной деятельности. Поэтому несомненную значимость наряду с названными предпосылками имеет и необходимость должного обоснования и разработки с помощью Профессионального стандарта «Предприниматель» нормативных документов, которые бы регламентировали формирование и становление в Российской Федерации полноценной системы предпринимательского образования на всех ее уровнях.

Профессиональный стандарт предпринимателя жизненно необходим для сферы образования прежде всего в качестве основы для формирования федеральных государственных образовательных стандартов и конкурентоспособных по мировым меркам специальных образовательных программ по предпринимательству для всех уровней профессионального образования, обоснования рамочных требований к результатам освоения данных программ, критериев оценки предпринимательских умений и знаний выпускников. разработки методических материалов, выбора технологий и методов обучения предпринимательству без отрыва и с отрывом от практической деятельности людей в системах высшего, среднего профессионального и дополнительного профессионального образования.

Это дало бы обучающимся возможность приобретать специальные знания, умения и базовый профессиональный опыт работы в предпринимательской профессии в период обучения и приступать к самостоятельному предпринимательскому труду непосредственно в статусе выпускников, имеющих требуемую профессиональную квалификацию. В настоящее время обучение предпринимательству в образовательных организациях высшего и профессионального образования возможно лишь на основе образовательных стандартов обучения иным профессиям - менеджера, коммерческого агента, товароведа, инженера, дизайнера, экономиста, юриста, другим профессиям посредством вкрапления незначительного числа учебных дисциплин предпринимательской тематики в образовательные программы, при отсутствии в них возможности проведения полноценной предпринимательской практики.

Так, например, использование профессионального стандарта «Предприниматель» позволило бы оптимизировать работу десятков российских университетов, принимающих участие под руководством Министерства науки и высшего образования России в реализации правительственного поручения по развитию программы «Стартап как диплом». Были бы обеспечены исчерпывающие возможности учёта в качестве выпускных квалификационных работ создание студенческих стартапов. Были бы также обеспечены условия разработки на системной основе учебных, учебно-методических материалов по предпринимательству, технологий обучения предпринимательству в различных образовательных средах. Стало бы возможным внедрить оценку квалификаций действующих предпринимателей, выпускников специальных образовательных программ по предпринимательству образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

Профессиональный стандарт «Предприниматель» стал бы в этом случае основой внесения изменений в нормативную базу российского образования.

15. Возможности принятия профессионального стандарта «Предприниматель» с учётом действующей нормативно-правовой базы

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в России был дан старт формированию механизмов государственного регулирования практики представления видов профессиональной деятельности в формате профессиональных стандартов.

Проект профессионального стандарта «Предприниматель» сформирован:

- с учётом законодательных документов Российской Федерации, регламентирующих предпринимательскую деятельность в стране (Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральный закон Российской Федерации от 12.12.2023 №565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»; другие законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к предпринимательской деятельности);

- с учётом нормативно-правовой базы, разработанной для целей создания профессиональных стандартов в Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. №580 «О разработке и утверждении профессиональных стандартов»; Приказом Минтруда России от 4 октября 2024 г. №446н «Об утверждении макета профессионального стандарта»; Приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. №148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов

профессиональных стандартов»; Приказ Минтруда России от 18 июля 2024 г. №359 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта»).

В проекте профессионального стандарта «Предприниматель» для описания вида профессиональной деятельности применяется понятийно-терминологический аппарат, утверждённый документами Минтруда России.

16. Первоочередные действия по устранению коллизий в системе нормативно-правовой документации в целях ускорения принятия профессионального стандарта «Предприниматель»

Профессиональный стандарт «Предприниматель» - документ, имеющий инновационный характер. Для его принятия в установленном порядке следует устранить коллизии в системе нормативно-правовой документации, неизбежные в этих обстоятельствах. Данные коллизии вытекают из некоторых норм, опирающихся на отрицание трудового характера предпринимательства и отвергающих признание предпринимательства видом профессиональной деятельности.

В настоящее время практика стандартизации видов профессиональной деятельности не способствует принятию профессионального стандарта «Предприниматель». Иные системные практики описание видов профессиональной деятельности в настоящее время также отсутствуют. В отдельных случаях, когда профессиональные стандарты видов профессиональной деятельности не разработаны, для характеристики профессий, видов профессиональной деятельности применяются классификаторы и справочники социально-трудовой сферы.

Классификаторы создавались в 90-е гг. (ОКПДТР (Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов), ОКЗ (Общероссийский классификатор занятий). Справочники создавались ещё в советское время (ЕТКС (Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих), ЕКС (Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих) и системно не обновлялись.

Предпринимательская деятельность впервые была легализована Гражданским кодексом Российской Федерации лишь в 1995 году (ст.2 ГК РФ). За этот период накоплен колоссальный практический опыт развития российского предпринимательства. Однако он не получил до сих пор отражения в указанных классификаторах, справочниках, а также в рамках стандартизации видов профессиональной деятельности в России. Этот недостаток необходимо восполнить для легализации и полноценного описания

предпринимательства как вида профессиональной деятельности в формате профессионального стандарта «Предприниматель».

В советском законодательстве предпринимательская деятельность трактовалась в противоправной коннотации (например, ст. 153 УК РСФСР).

Впервые позитивные подходы к определению и легализации предпринимательства в российской экономике стали возникать лишь в начале периода перестройки. До сих пор ряд фундаментальных представлений о предпринимательстве не нашёл должного отражения в законодательстве.

В частности, отсутствует обоснованное отрицание трудовой природы предпринимательской деятельности. По старинке, в соответствии с советской традицией, предпринимательство как вид деятельности, осуществляемой самостоятельно и на свой риск, но не на началах трудового найма, не признаётся трудом и тем более видом профессиональной деятельности. Сами предприниматели не признаются субъектами трудовой деятельности, тем более – профессиональной. Поэтому необходимо преодолеть такое необоснованное понимание и внести в перечень видов профессиональной деятельности предпринимательство как особый вид профессиональной деятельности. Таким образом, будет создана основа для преодоления искусственного противоречия в интерпретации предпринимательства как объекта профессиональной стандартизации.

В первоочередном порядке в таблицу «Наименования и коды областей профессиональной деятельности», содержащуюся в Приложении к Приказу Минтруда от 29 сентября 2014 г. №667н «О реестре профессиональных стандартов (видов профессиональной деятельности)» (в ред. от 9 марта 2017 г. №254н) необходимо добавить код №34 «Предпринимательство».

В настоящее время готовится к принятию проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации» от 10 апреля 2023 г. №580, в котором утверждение перечня видов профессиональной деятельности отнесено к полномочиям Минтруда России. В этот перечень следует внести предпринимательство как вид профессиональной деятельности.

В п. 14, пп. 4) Приказа Минтруда России от 18 июля 2024 г. № 359 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта» указано, что при подготовке проекта профессионального стандарта следует осуществлять наименование вида профессиональной деятельности с учётом не только области профессиональной деятельности, но и Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ).

Общероссийский классификатор занятий был принят в 90-е гг. (с 2015 г. ОКЗ применяется в настоящее время в редакции 2014 г.) «для проведения

статистических обследований распределения населения по видам занятий, организации статистического учета в целях осуществления эффективной политики занятости, выполнения аналитических исследований и сопоставлений, в том числе международных».

Он используется при решении ряда задач, в том числе регулировании спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. Рабочая сила предпринимателей не может рассматриваться в качестве объекта сделок, заинтересованных сторон рынка труда. Она не продаётся и не покупается на рынке труда, а применяется предпринимателями на самостоятельно создаваемых для себя рабочих местах.

Действующий ОКЗ не принимает во внимание это очевидное обстоятельство. В результате занятие предпринимательством не включено ОКЗ в число объектов классификации - в отличие от других занятий, под которыми понимаются виды трудовой деятельности, осуществляемые на рабочем месте с относительно устойчивым составом трудовых функций (работ, обязанностей), приносящие заработок или доход.

Поскольку п. 14, пп. 4) Приказа Минтруда России от 18 июля 2024 г. №359 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта» предписывает учитывать при создании профессионального стандарта ОКЗ, в процессе определения вида профессиональной деятельности «Предпринимательство» следует учитывать тот факт, что виды профессиональной деятельности, осуществление которых не предваряется взаимодействием сторон трудовых отношений на рынке труда, не включены в перечень занятий, классифицированных ОКЗ.

В проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. №580» предусматривается, что перечень видов профессиональной деятельности формируется на основе ОКЗ. В настоящее время данный проект пока не принят. Целесообразно уточнить приведённое выше положение с учётом неполного представления в ОКЗ видов занятий, в частности отсутствие в нём видов занятий, которые осуществляются не на началах трудового найма.

Необходимо также внести изменения в Методические рекомендации по разработке и актуализации профессионального стандарта, утверждённые Приказом Минтруда России от 18 июля 2024 г. №359 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта», уточнив формулировку трудовой функции и определив последнюю как «конкретный вид выполняемой работы в рамках обобщённой трудовой функции».

В этом документе трудовая функция определяется как «конкретный вид поручаемой работнику работы в рамках обобщенных трудовых функций». Однако, предпринимательство – это самостоятельная деятельность и работающий предприниматель трудится без поручений третьих лиц. Следует также уточнить формулировки трудовых действий и должностей, которые занимают работники с соответствующими уровнями квалификации.

После внесения вышеуказанных изменений будут преодолены главные нормативно-правовые препятствия к принятию в установленном порядке профессионального стандарта «Предприниматель».

17. Последующие действия по устранению нормативно-правовых коллизий

В дальнейшем целесообразно внесение дополнений в применяемую редакцию Федерального закона Российской Федерации от 12.12.2023 №565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Данный закон определяет в качестве занятых индивидуальных предпринимателей (ст.3, п.2), членов крестьянского (фермерского) хозяйства (ст.3, п.9), но не предусматривает таковыми участников (учредителей) юридических лиц, как было в предшествующей редакции закона. Формулировка ст.3, п.8 («участники (члены) корпоративных коммерческих организаций») не соответствует практике регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

В законе также отсутствует отнесение к числу занятых граждан самозанятых (граждане, являющиеся плательщиками налога на профессиональный доход (НПД) и осуществляющие деятельность в определённых законом сферах). Важно подчеркнуть, что в основополагающей документации Международной организации труда (МОТ) содержится важное положение о предпринимательской занятости, которым руководствуется практически все страны (Классификация, одобренная 13-й Международной конференцией статистиков Международной организацией труда в 1982 г., с уточнениями, одобренными в 1993 г. на 15-й Международной конференции).

В Гражданском кодексе Российской Федерации (ст.2) определение предпринимательской деятельности не способствует выделению производственного, технологического и инновационного предпринимательства как направлений предпринимательства, так как к перечню областей предпринимательской деятельности не отнесены производственная, технологическая и инновационная деятельность. Вместе с тем, в этом

определении обращается внимание на систематическое получение предпринимателями прибыли, в то время как получение ими прибыли (а не дохода) невозможно зафиксировать у предпринимателей, являющихся плательщиками налогов по упрощенной системе налогообложения (УСН), а таких предпринимателей в современной российской экономике – порядка 80%.

Трудовой кодекс Российской Федерации понимает под работником (ст.20) «физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем». Тем самым ни индивидуальные предприниматели, ни самозанятые граждане, ни предприниматели, зарегистрированные в других организационно-правовых формах, работниками не признаются.